ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной политики Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан до 2030 года, Планом оздоровления региональных финансов Республики Башкортостан, утвержденным распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 1 октября 2018 года № 936-р, муниципальной программой «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан», утвержденной постановлением Администрации Муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан от 14 ноября 2013 года № 2577 (с последующими изменениями).

При подготовке Основных направлений бюджетной политики учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020 года, Указа Главы Республики Башкортостан от 23 сентября 2019 года № УГ-310 «О стратегических направлениях социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2024 года» (далее – Указ № УГ-310), новации бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Республики Башкортостан, итоги реализации бюджетной политики за предыдущие периоды.

Основными итогами реализации бюджетной политики Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан в 2019 году и первой половине 2020 года являются:

в части увеличения доходной базы консолидированного бюджета муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан:

реализация мер по достижению целевых индикаторов, установленных Комплексным планом мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Башкортостан и бюджетов муниципальных образований; организационного плана мероприятий системной работы по повышению налоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан;

оказание муниципальной поддержки отдельным категориям налогоплательщиков в складывающихся экономических условиях 2020 года в виде налоговых преференций в соответствии с Первоочередными мерами по повышению устойчивости экономики Республики Башкортостан с учетом внешних факторов, в том числе связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденными распоряжением Главы Республики Башкортостан от 1 апреля 2020 года № РГ-119, и дополнительными мерами, утвержденными распоряжением Главы Республики Башкортостан от 1 июня 2020 года № РГ-153;

усиление адресной работы с налогоплательщиками в рамках межведомственных комиссий по вопросам, связанным с легализацией объектов налогообложения и погашения налоговой и неналоговой задолженности в консолидированный бюджет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан, при Администрации Муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан;

проведение оценки эффективности налоговых расходов с участием республиканских органов государственной власти и формирование перечня налоговых расходов Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан;

в части концентрации бюджетных средств на решении ключевых вопросов развития района:

финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов, принятых в соответствии с Указом № 204;

приоритизация структуры расходов в целях ее ориентирования на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества использования ресурсов для развития человеческого капитала, обеспечение доступа к современной инфраструктуре;

обеспечение заработной платы «указных» категорий работников бюджетной сферы при сохранении достигнутых соотношений между их уровнем оплаты труда и уровнем дохода от трудовой деятельности в Сельском поселении Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республике Башкортостан;

реализация «дорожной карты» по оптимизации бюджетных расходов, сокращению нерезультативных расходов и увеличению собственных доходов Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан;

продолжение работы по централизации бюджетного (бухгалтерского) учета и формированию бюджетной (бухгалтерской) и налоговой муниципальных учреждений.

Целями бюджетной политики Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются обеспечение сбалансированности бюджета Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан и бюджетов поселений, реализация долгосрочных, стратегических планов, национальных и региональных проектов, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий дляих проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей, развитие предпринимательства, цифровую трансформацию ключевых отраслей экономики и социальной сферы.

В сложившихся экономических условиях приоритетными направлениями бюджетной политики в среднесрочной перспективе являются:

обеспечение развития доходного потенциала за счет роста инвестиционной привлекательности и предпринимательской активности в муниципальном районе, повышения эффективности использования земли и имущества;

повышение результативности использования бюджетных средств, в том числе путем актуализации норм и правил определения расходных обязательств, роста операционной эффективности бюджетных расходов;

проведение взвешенной долговой политики, обеспечивающей отнесение Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Особенности формирования расходной части консолидированного бюджета Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан в 2021 году и на период до 2023 года:

соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

сокращение расходов бюджета Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан, не носящих первоочередного характера, в зависимости от их приоритетности;

поддержание сложившегося уровня заработной платы работников в сфере образования и культуры в условиях ухудшения экономической ситуации;

обеспечение заработной платы работников учреждений бюджетной сферы с учетом установленного с 1 января 2020 года минимального размера оплаты труда 12 130 рублей (с районным коэффициентом – 13 949,5 рублей);

предоставление мер государственной поддержки по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

создание благоприятных условий проживания граждан, проведение ремонтов подъездов многоквартирных домов, дворовых территорий и общественных пространств;

предоставление муниципальной поддержки в отрасли сельского хозяйства в целях обеспечения стабильности производства аграрной продукции за счет повышения ее конкурентоспособности, развития инфраструктуры сельскохозяйственного рынка и обеспечения устойчивого развития сельских территорий;

оказание муниципальной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, обеспечения льготного доступа к производственным площадям и помещениям, реализации мероприятий муниципальных программ по развитию предпринимательства;

обеспечение полного освоения средств в рамках республиканской адресной инвестиционной программы и территориального заказа по содержанию, ремонту, капитальному ремонту, строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и автомобильных дорог общего пользования местного значения;

повышение эффективности управления проектами инициативного бюджетирования в муниципальном районе путем внедрения новых способов финансирования общественной инфраструктуры с привлечением инициативных платежей граждан, предпринимателей и юридических лиц, а также последующий контроль за реализацией отобранных проектов;

повышение качества планирования и оценки первоочередных расходов главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных учреждений (анализ и оптимизация расходов, не носящих первоочередного характера);

введение режима экономии, повышение эффективности расходования средств бюджета Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан, в том числе экономии по итогам проведения конкурентных закупочных процедур;

обеспечение баланса между мерами по преодолению последствий ухудшения экономической ситуации, в том числе в результате распространения новой коронавирусной инфекции, и достижением целей и результатов региональных проектов (программ), направленных на реализацию федеральных проектов в рамках национальных проектов (программ), показателей муниципальных заданий;

недопущение установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

обеспечение снижения рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности бюджета, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса по уровню открытости бюджетных данных;

соблюдение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля по планированию с применением риск-ориентированных подходов, проведению контрольных мероприятий, оформлению их результатов, правилам досудебного обжалования, а также устанавливающих единые принципы контрольной деятельности, права и обязанности должностных лиц органов контроля и объектов контроля;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля;

внедрение постоянной оценки надежности внутреннего процесса главного распорядителя бюджетных средств посредством осуществления внутреннего финансового аудита, в целях соблюдения требований к исполнению своих бюджетных полномочий и повышения качества финансового менеджмента.

Основные направления налоговой политики Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан на период до 2030 года, муниципальной программой «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан»,утвержденной постановлением Администрации Муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан от 14 ноября 2013 года № 2577 (с последующими изменениями).

Основные итоги реализации налоговой политики Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан в 2020 году:

В 2019 -2020 годах продолжена работа по совершенствованию системы управления налоговыми расходами района в соответствии с общими требованиями, утвержденными Правительством Российской Федерации, Республики Башкортостан.

Реалии текущего года, обусловленные постепенным выходом из сложной эпидемиологической ситуации, диктуют новые задачи налоговой политики, способствующие устойчивому экономическому развитию после периода пандемии.

Для минимизации последствий распространения новой коронавирусной инфекции и принятых для противодействия ей ограничительных мер, недопущения снижения деловой активности и роста безработицы в республике были приняты два пакета мер по повышению устойчивости экономики, которые предусматривают предоставление налоговых и иных преференций   
по платежам в бюджет.

В этой связи и в целях максимального снижения текущих издержек бизнеса в сложных экономических условиях в налоговое законодательство республики были внесены изменения. Так, были внесены изменения в законы Республики Башкортостан «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» и «О налоге на имущество организаций» в части снижения налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения и освобождения от уплаты налога на имущество для налогоплательщиков, осуществляющих виды деятельности в отраслях экономики наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции, а также для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в области информационных технологий.

Целями налоговой политики по-прежнему остается обеспечение устойчивого роста экономического и доходного потенциала Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан на основе эффективного использования предоставленных полномочий.

Вместе с тем, возникшие неблагоприятные явления в экономике  
в 2020 году продолжат оказывать негативное влияние на доходы бюджета последующих периодов. Высокая неопределенность относительно продолжительности пандемии и ограничительных мер и, как следствие, возросшие опасения в вопросе платежеспособности контрагентов и клиентов финансовых институтов, стали факторами, способными негативно повлиять   
на скорость восстановления экономики и инвестиционное развитие.

Изменения федерального законодательства, влияющие на доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации  
и формирование региональной налоговой политики, следующие:

установление прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц (повышение ставки налога с 13 процентов до 15 процентов для тех налогоплательщиков, чей доход превышает 5,0 млн. рублей в год) и зачисление дополнительных поступлений в федеральный бюджет для дальнейшего  
их направления на лечение детей с органными заболеваниями, закупку дорогостоящих лекарств и средств реабилитации, а также проведение высокотехнологичных операций;

введение налогообложения доходов физических лиц с процентов  
по вкладам в банках, при котором налоговая база будет определяться  
как превышение суммы доходов в виде процентов, полученных гражданином  
в течение года по всем вкладам и остаткам на счетах в банках, над суммой процентов, рассчитанной как произведение 1 млн. рублей на ключевую ставку Банка России, действующую на первое число налогового периода;

отмена единого налога на вмененный доход и переход налогоплательщиков, ранее уплачивающих указанный налог, на другие налоговые системы (патентную, упрощенную или общую);

применение повышенных (8 и 20 процентов) ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, вместо общеустановленных (6 и 15 процентов), в случае допущения налогоплательщиками превышения критериев нахождения на данном режиме налогообложения (по объему доходов – не более чем на 50 млн. рублей   
и (или) средней численности – на 30 человек), и сохранение за ними права применения упрощенной системы налогообложения;

переход налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, на онлайн-систему, при которой налоговый орган будет исчислять налог самостоятельно на основе данных, полученных от онлайн-касс;

отмена для организаций обязанности по представлению налоговых деклараций по транспортному и земельному налогам.

Также учтены принятые и планируемые изменения республиканского налогового законодательства:

во исполнение распоряжения Главы Республики Башкортостан   
от 1 июня 2020 года № РГ-153 установление пониженной ставки   
и освобождение от уплаты налога на имущество организаций:

установление ставки налога в размере 1 процента в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется   
как кадастровая стоимость;

освобождение от уплаты налога:

организаций, основной вид экономической деятельности которых относится к отраслям, в наибольшей степени пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;

торговых центров (комплексов) площадью свыше 5 000 кв. метров;

организаций гостиничного бизнеса;

социально ориентированных некоммерческих организаций;

продление действия льготы по налогу на имущество организаций   
до 2024 года, предоставленной организациям народных художественных промыслов, в отношенииавтомобильных дорог общего пользования, телерадиовещания, а также организациям – в отношении имущества, используемого для оздоровления детей;

освобождение от уплаты налога на имущество организаций, заключивших концессионное соглашение с муниципальным образованием или соглашение о муниципально-частном партнерстве;

продление установленных «налоговых каникул» по упрощенной   
и патентной системе налогообложения;

внесение изменений в законодательство Республики Башкортостан   
по патентной системе налогообложения в связи с отменой с 2021 года единого налога на вмененный доход.

Работу по повышению налогового потенциала района планируется продолжить по следующим направлениям:

совершенствование налогового законодательства для развития инвестиционной и предпринимательской деятельности;

взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками;

ежегодное формирование Перечня налоговых расходов Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам;

оценка налоговых расходов Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, и в соответствии с порядком проведения оценки эффективности налоговых расходов Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан, утвержденным Администрацией Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет Муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан;

отмена неэффективных налоговых расходов;

проведение оценки налогового потенциала Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан в разрезе отдельных доходных источников;

повышение эффективности работы администраторов, в том числе   
с дебиторской задолженностью в бюджет, по увеличению собираемости администрируемых доходов;

мониторинг работы административных комиссий в муниципальном районе;

продолжение работы по выявлению недобросовестных налогоплательщиков, в том числе являющихся исполнителями   
по муниципальным контрактам получателями бюджетных средств;

усиление мер по легализации объектов налогообложения в рамках работы Межведомственных комиссий по вопросам, связанным с легализацией объектов налогообложения, при Администрации Муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан;

мониторинг достижения и совершенствования целевых индикаторов ежегодного роста доходов, установленных Комплексным планом мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан;

расширение функций автоматизированных систем по мониторингу   
и анализу доходов бюджетов муниципальных образований.

Преемственность налоговой политики, последовательность реализации принятых решений и существенная поддержка предпринимательства в виде налоговых преференций в период пандемии должны способствовать улучшению инвестиционного, инновационного климата и обеспечению достижения установленных показателей по росту доходов консолидированного бюджета Сельского поселения Ильино-Полянский сельсовет муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан. В долгосрочной перспективе налоговая политика будет направлена на создание предсказуемых налоговых условий, обеспечивающих стабильный рост доходного потенциала района.